

PROTOCOL VOOR DE ELEKTRONISCHE MEDEDELING VAN PERSOONSGEGEVENS VAN HET
AGENTSCHAP JUSTITIE EN HANDHAVING NAAR DE VRIJE UNIVERSITEIT BRUSSEL

in het kader van een masterproef over het verloop van probatie binnen het Justitiehuis Leuven
en de beslissingsprocessen die hierbij spelen

18/03/2024

Dit protocol wordt gesloten conform artikel 8, §1, van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer.

TUSSEN

DE VLAAMSE GEMEENSCHAP, Agentschap Justitie en Handhaving, met maatschappelijke zetel gelegen te Koning Albert II-laan 35 bus 5, 1030 Brussel, met ondernemingsnummer 0316.380.841,

hierbij rechtsgeldig vertegenwoordigd door Bob Van den Broeck, administrateur-generaal;

hierna: “Agentschap Justitie en Handhaving”;

EN

De Vrije Universiteit Brussel, met maatschappelijke zetel gelegen te Pleinlaan 2, 1050 Elsene, en met ondernemingsnummer 0449.012.406,

Hierbij rechtsgeldig vertegenwoordigd door Prof. dr. Jan Danckaert, rector;

hierna: “de VUB”;

Het Agentschap Justitie en Handhaving en de VUB worden hieronder ook wel afzonderlijk aangeduid als een “partij” of gezamenlijk als de “partijen”;

NA TE HEBBEN UITEENGEZET

- A. Het Agentschap Justitie en Handhaving is een intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid en staat in voor de opdrachten, vermeld in artikel 4 van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 september 2021 tot oprichting van het intern verzelfstandigd ‘Agentschap Justitie en Handhaving’, waaronder 4^o: hulp- en dienstverlening aan gedetineerden en geïnterneerden als vermeld in artikel 5, § 1, II, 7^o, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, coördineren.
- B. De Vrije Universiteit Brussel, is een Vlaamse, privaatrechtelijke onderwijs- en onderzoeksinstituting in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, waaraan de rechtspersoonlijkheid werd toegekend bij wet van 28 mei 1970. De VUB grondt haar onderwijs, onderzoek en haar wetenschappelijke en maatschappelijke dienstverlening op het beginsel van Vrij Onderzoek ten bate van de vooruitgang van de mensheid. Dit houdt de verwerping in van elk louter gezagsargument en de waarborg van vrije oordeelsvorming, nodig voor de maatschappelijke inschakeling van dit basisbeginsel. Tot de zending van de VUB behoren:
 - 1^o het ontwikkelen, het overbrengen en het toepassen van een hoogstaand academisch onderwijs en wetenschappelijk onderzoek, vrij van elk vooroordeel;
 - 2^o de maatschappelijke inschakeling hiervan in een geest van sociale beweging;

3° de kritische vorming van iedereen in het licht van de in de samenleving te dragen verantwoordelijkheid;

4° de overdracht van kennis voor de versterking van de innovatieve kracht van de maatschappelijke en economische sectoren.

- C. **C1** Agentschap Justitie en Handhaving beschikt over gegevens over het opvolgen en begeleiden van daders en slachtoffers van misdrijven in de databank SIPAR.
- C2** De VUB is werkzaam op het gebied van wetenschappelijk en statistisch onderzoek. De VUB begeleidt in het kader van wetenschappelijk onderzoek een masterproef naar het verloop van de probatiedossiers binnen het Justitiehuis Leuven. Zij willen nagaan welke kwantitatieve tendensen er op te merken zijn in het verloop van probatiebegeleidingsdossiers binnen het Justitiehuis van Leuven. Zij bekijken ook welke factoren spelen bij het beslissingsproces van de probatiecommissie en het keuzeprocess bij justitieassistenten op het moment dat de voorwaarden geschonden worden. Om dit onderzoek te kunnen uitvoeren, heeft de VUB toegang (leesrechten) nodig tot de gegevens in de databank SIPAR, die beheerd wordt door het Agentschap Justitie en Handhaving.
- C3** De elektronische mededeling van persoonsgegevens verloopt van het Agentschap Justitie en Handhaving naar de VUB, met het oog op de uitvoering van de masterproef.
- D. De partijen wensen overeenkomstig artikel 8, §1, van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer een protocol te sluiten met betrekking tot de elektronische mededeling van persoonsgegevens. Dat protocol wordt bekendgemaakt op de website van beide partijen.
- E. De functionaris voor gegevensbescherming van de VUB heeft op 28/2/2024 advies met betrekking tot een ontwerp van dit protocol gegeven
- F. De functionaris voor gegevensbescherming van het Agentschap Justitie en Handhaving heeft op 15/03/2024 advies met betrekking tot een ontwerp van dit protocol gegeven.

WORDT OVEREENGEKOMEN WAT VOLGT:

Artikel 1: Onderwerp

In dit protocol worden de voorwaarden en modaliteiten van de elektronische mededeling van de persoonsgegevens zoals omschreven in artikel 3 door het Agentschap Justitie en Handhaving aan de VUB uiteengezet.

Artikel 2: Rechtvaardigingsgronden van zowel de mededeling als de inzameling van de persoonsgegevens

Het Agentschap Justitie en Handhaving heeft de persoonsgegevens van slachtoffers en daders van misdrijven die deel uitmaken van het onderzoek van de masterproef, oorspronkelijk verzameld in het kader van de doelstellingen en de opdrachten, vermeld in artikel 4 en 5 van het decreet houdende de justitiehuisen en de juridische eerstelijnsbijstand van 26 april 2019. De beoogde gegevensverwerking door het Agentschap Justitie en Handhaving gebeurde op grond van artikel 6, 1, e) van de Algemene Verordening Gegevensbescherming (hierna: AVG). De verwerking is noodzakelijk voor de vervulling van een taak van algemeen belang.

Het onderzoek van de masterproef, gevoerd door de VUB, heeft betrekking op het verloop van de probatiedossiers binnen het Justitiehuis Leuven. Het doel van het onderzoek is het opvullen van het kennishiaat met betrekking tot het verloop van probatiedossiers alsook de beslissingsprocessen die hierbij spelen.

De beoogde masterproef van de VUB zal de opgevraagde gegevens verwerken voor de wetenschappelijke onderzoeksdoelen, als vermeld in punt C2 van dit protocol.

De VUB vraagt toegang tot de SIPAR-gegevens (leesrechten) om een antwoord te vinden op volgende vragen:

- In hoeveel probatiedossiers, afgesloten in 2023, werd een meldingsverslag opgesteld wegens een overtreding van de voorwaarden?
- In hoeveel van deze dossiers formuleerde de probatiecommissie een voorstel tot herroeping? In hoeveel van deze dossiers werd de probatiebegeleiding verdergezet?
- Hoeveel van deze dossiers werden uiteindelijk herroepen door de rechtbank?
- Welke overwegingen worden door de probatiecommissie aangehaald om te komen tot een voorstel van herroeping en hierdoor deze probatiebegeleidingsdossiers al dan niet opnieuw voor de rechtbank te brengen?

De VUB, meer bepaald de student, zal ook interviews afnemen met de voorzitter van de probatiecommissie en met justitieassistenten. Hiervoor zal een geïnformeerde schriftelijke toestemming van de betrokkene gevraagd worden.

Het doeleinde van de verdere verwerking van deze persoonsgegevens door de VUB is verenigbaar met de doeleinden waarvoor het Agentschap Justitie en Handhaving de gegevens oorspronkelijk heeft verzameld, gezien beide doeleinden kaderen in het bijdragen aan een betere gerechtelijke besluitvorming door een adequate informatieverstrekking en rapportering.

Daarnaast kadert het doeleinde voor de verdere verwerking in het wetenschappelijk onderzoek.

Artikel 3: De gevraagde persoonsgegevens en de categorieën en omvang van de gevraagde persoonsgegevens conform het proportionaliteitsbeginsel

In onderstaande tabel wordt een overzicht gegeven van de verschillende persoonsgegevens die worden meegedeeld, alsook de verantwoording van de proportionaliteit en de bewaartermijn van de gegevens.

Als het gaat om persoonsgegevens als vermeld in artikel 9 en/of 10 van de Algemene Verordening Gegevensbescherming, wordt dit gespecificeerd.

<p>Gegevens</p> <p><i>het concrete gegeven dat wordt meegedeeld. Als er veel gegevens zijn, kunnen ze in clusters worden vermeld.</i></p>	<p>De onderzoeker heeft leesrechten tot SIPAR met als enig doel om volgende gegevens te registreren (zoals tevens beschreven in bijlage 1):</p> <ul style="list-style-type: none"> • De lijst met dossiernummers van de 416 in 2023 in het Justitiehuis van Leuven afgeronde probatie-begeleidingsopdrachten. • De onderzoeker bekijkt of er meldingsverslagen werden opgesteld in deze dossiers. Deze meldingsverslagen zullen geopend worden en er zal bekeken worden of het meldingsverslag betrekking heeft op een schending van de voorwaarden. Indien niet, wordt een '0' geregistreerd in de Excel. Indien wel, wordt een '1' geregistreerd in de Excel en wordt aangegeven welke voorwaarden geschonden werden. Hiervoor worden algemene categorieën gebruikt (bv. 'werk verloren') zonder concrete identificatiegegevens. • Indien een meldingsverslag voor een schending van de voorwaarden werd opgesteld, worden de notulen van de daaropvolgende probatiecommissie geraadpleegd om te zien welke beslissing genomen werd door de probatiecommissie (voorstel tot herroeping of niet) en desgevallend de gegeven onderbouwing voor die beslissing. Hiervoor werd door de directie van het Justitiehuis Leuven ook expliciet de toestemming van de voorzitter van de probatiecommissie gevraagd. Deze beslissing alsook de gronden waarop deze beslissing gebaseerd is worden geregistreerd in de Excel. • Indien zichtbaar in SIPAR, wordt tevens de uiteindelijke beslissing van de rechtbank (herroeping of niet-herroeping) geregistreerd. • Indien meerdere meldingsverslagen – procedures voor de probatiecommissie in een mandaat doorlopen werden, worden deze allen geregistreerd zoals hierboven omschreven. • De proeftermijn wordt eveneens geregistreerd in de Excel-file.
---	--

<p>Verantwoording proportionaliteit <i>waarom elk gegeven noodzakelijk is voor het gevraagde doel. Als in artikel 1 en 2 verschillende doelen zijn opgegeven, aangeven voor welk doel het gegeven wordt meegedeeld</i></p>	<p>De voornoemde data zijn noodzakelijk om een valide analyse van de dossiers te maken en een valide antwoord te bieden op de eerder geformuleerde onderzoeksvragen. Het openen van de meldingsverslagen en de notulen van de probatiecommissie is eveneens noodzakelijk, omdat de reden van meldingsverslag alsook de beslissing van de probatiecommissie niet afzonderlijk geregistreerd wordt in SIPAR. Een lezing en codering (in geanonimiseerde categorieën) door de onderzoeker is bijgevolg noodzakelijk.</p>
--	---

De meegedeelde gegevens zullen door de VUB gepseudonimiseerd bewaard worden gedurende de duur van het onderzoek, zonder zelf te beschikken over de pseudoniemensleutel. Van zodra gegevens in Excel worden opgeslagen, worden alle dossiersnummers verwijderd en wordt de dataset beschouwd als anoniem. Na het onderzoek en voor de tijd die nodig is om de masterproef te beoordelen, worden de meegedeelde gegevens geanonimiseerd bewaard tot uiterlijk 30 september 2024.

Artikel 4: De categorieën van ontvangers en derden die mogelijks de gegevens eveneens verkrijgen

Het Agentschap Justitie en Handhaving zal de meegedeelde persoonsgegevens in het kader van de in artikel 2 vooropgestelde finaliteiten medelen aan:

- Siri Hellin, onderzoeker en studente VUB die de masterproef zal uitvoeren;
- Prof. Dr. Lars Breuls, docent VUB en promotor voor de masterproef.

Elke eventuele mededeling van de gevraagde persoonsgegevens door de VUB moet voorafgaandelijk aan het Agentschap Justitie en Handhaving worden gemeld en moet in overeenstemming zijn met de relevante wet- en regelgeving inzake de bescherming van natuurlijke personen bij de verwerking van persoonsgegevens. Dat betekent onder meer dat de VUB waar vereist een protocol sluit voor de mededeling van de gevraagde gegevens.

Artikel 5. Periodiciteit van de mededeling en de duur van de mededeling

Aangezien de gegevens uit de dataset minstens geanonimiseerd beschikbaar moeten blijven tot de beoordeling van de masterproef heeft plaatsgevonden, ten laatste in tweede zitting, zal het Agentschap Justitie en Handhaving de persoonsgegevens tot uiterlijk 30 september 2024 ter beschikking van het onderzoek van de masterproef stellen.

In het kader van de masterproef zullen Siri Hellin en Lars Breuls tot uiterlijk 30 september 2024 toegang hebben tot de data.

Artikel 6: Beveiligingsmaatregelen

Rekening houdend met de stand van de techniek ter zake, de uitvoeringskosten, alsook met de aard, de omvang, de context en de verwerkingsdoeleinden en de qua waarschijnlijkheid en ernst

uiteenlopende risico's voor de rechten en de vrijheden van personen, treffen de partijen passende technische en organisatorische maatregelen om een op het risico afgestemd beveiligingsniveau te waarborgen, die, waar passend, onder meer het volgende omvatten:

- de pseudonimisering en versleuteling van persoonsgegevens;
- het vermogen om op permanente basis de vertrouwelijkheid, integriteit, beschikbaarheid en veerkracht van de verwerkingssystemen en diensten te garanderen;
- het vermogen om voor de bescherming van de persoonsgegevens tegen vernietiging, verlies of om welke reden dan ook het niet raadpleegbaar zijn en bij een fysiek of technisch incident de beschikbaarheid van en de toegang tot de persoonsgegevens tijdig te herstellen. De VUB beschikt over een gedocumenteerde procedure om zonder enige vertraging het Agentschap Justitie en Handhaving in te lichten dat een datalek heeft plaatsgevonden bij de VUB aangaande de in dit kader overgedragen persoonsgegevens. Ook alle verdere stappen worden in deze procedure opgenomen (inlichten van autoriteiten, betrokkenen ...);
- het vermogen om de bescherming van de persoonsgegevens te waarborgen tegen ongeoorloofde toegang of inzage door derden;
- de mogelijkheid opdat de betrokkene steeds kan navragen welke gegevens over hem worden verwerkt, door wie en voor welke doeleinde;
- de mogelijkheid dat steeds kan worden nagegaan wie toegang had tot de persoonsgegevens en wat de aard is van de verwerkingen die werden verricht;
- een procedure voor het op gezette tijdstippen testen, beoordelen en evalueren van de doeltreffendheid van de technische en organisatorische maatregelen ter beveiliging van de verwerking.

Het Agentschap Justitie en Handhaving stelt via het Justitiehuis Leuven een laptop van de Vlaamse overheid ter beschikking van de onderzoeker van de VUB. Deze laptop wordt enkel in het Justitiehuis Leuven gebruikt en wordt niet buiten het Justitiehuis Leuven gebruikt en/of meegenomen.

De precieze werkwijze van het raadplegen van de SIPAR-gegevens wordt weergegeven in bijlage 1.

De bewaring van de meegedeelde persoonsgegevens gebeurt gepseudonimiseerd gedurende de duur van het onderzoek vanaf de ondertekening van deze overeenkomst tot uiterlijk 31 mei 2024. Na deze periode en voor de tijd die nodig is om de masterproef te beoordelen, worden de gegevens geanonimiseerd en tot 30 september 2024 bewaard.

De VUB treft organisatorische en technische beveiligingsmaatregelen ter beveiliging van de ontvangen persoonsgegevens bij verdere verwerking. Op eenvoudig verzoek maakt de VUB hiervan het bewijs over.

De VUB behandelt de ontvangen persoonsgegevens zoals opgesomd in artikel 3 van dit protocol en andere informatie die in het kader van de mededelingen zoals beschreven in dit protocol op enigerlei wijze te zijner kennis wordt gebracht of te zijner beschikking wordt gesteld, strikt vertrouwelijk.

Artikel 7: Verwerkers

In het geval de VUB voor de verwerking van persoonsgegevens die het voorwerp zijn van voorliggend protocol, beroep doet op een verwerker (of meerdere verwerkers), doet de VUB uitsluitend beroep op verwerkers die afdoende garanties met betrekking tot het toepassen van

passende technische en organisatorische maatregelen bieden opdat de verwerking aan de vereisten van de Algemene Verordening Gegevensbescherming voldoet en de bescherming van de rechten van de betrokkene is gewaarborgd. De VUB sluit in voorkomend geval met alle verwerkers een verwerkersovereenkomst in overeenstemming met artikel 28 van de Algemene Verordening Gegevensbescherming.

De verplichtingen die uit dit algemeen protocol voortvloeien, worden aan de eventuele verwerkers opgelegd.

De VUB bezorgt het Agentschap Justitie en Handhaving een overzicht van de verwerkers die de gevraagde gegevens verwerken, en actualiseren dit overzicht zo nodig.

Er wordt niet gewerkt met verwerkers in dit onderzoek.

Artikel 8: Kwaliteit van de persoonsgegevens

Zodra de VUB één of meerdere foutieve, onnauwkeurige, onvolledige, ontbrekende, verouderde of overtollige gegevens in de persoonsgegevens, vermeld in artikel 3, vaststelt (al dan niet op basis van een mededeling van de betrokkene), meldt zij dat onmiddellijk aan het Agentschap Justitie en Handhaving die na onmiddellijk onderzoek van de voornoemde vaststellingen de gepaste maatregelen treft en de VUB daarvan vervolgens op de hoogte brengt. Daarnaast voorziet de VUB garanties om de juistheid van de data bij hen te verzekeren.

Artikel 9: Transparantie

De melding aan de betrokken personen van de mededeling van de betreffende persoonsgegevens gebeurt door het Agentschap Justitie en Handhaving via de uitgebreide privacyverklaring op de website. Dit protocol wordt publiek bekendgemaakt op de website [Privacyverklaring - Algemeen beleid op het vlak van gegevensverwerking en -bescherming | Vlaanderen.be](#).

De melding aan de betrokken personen van het verkrijgen van de betreffende persoonsgegevens gebeurt door de VUB via de uitgebreide privacyverklaring op de website. Dit protocol wordt publiek bekendgemaakt op de website <https://cris.research.vub.be/en>.

Artikel 10: Sanctie bij niet-naleving

Onverminderd haar recht om een schadevergoeding te vorderen en in afwijking van artikel 5 van dit protocol kan het Agentschap Justitie en Handhaving dit protocol middels eenvoudige kennisgeving en zonder voorafgaandelijke ingebrekestelling eenzijdig beëindigen en/of klacht indienen bij de toezichthoudende autoriteit indien de VUB deze persoonsgegevens verwerkt in strijd met hetgeen bepaald is in dit protocol, met de Algemene Verordening Gegevensbescherming of met andere relevante wet- of regelgeving inzake de bescherming van natuurlijke personen bij de verwerking van persoonsgegevens.

Artikel 11: Meldingsplichten

Partijen engageren zich in het licht van artikel 33 van de Algemene Verordening Gegevensbescherming om elkaar via de functionarissen voor gegevensbescherming zonder onredelijke vertraging op de hoogte te stellen van elk gegevenslek dat zich voordoet betreffende de meegedeelde gegevens met impact op beide partijen en in voorkomend geval onmiddellijk gezamenlijk te overleggen teneinde alle maatregelen te nemen om de gevolgen van het gegevenslek te beperken en te herstellen. De partijen verschaffen elkaar alle informatie die ze nuttig of nodig achten om de beveiligingsmaatregelen te optimaliseren.

De VUB brengt het Agentschap Justitie en Handhaving onmiddellijk op de hoogte van wijzigingen van wetgeving met impact op voorliggend protocol, zoals de finaliteit, proportionaliteit, frequentie, duurtijd enz. en in voorkomend geval van wijzigingen omtrent de verwerkers.

Artikel 12: Toepasselijk recht en geschillenbeslechting

Dit protocol wordt beheerst door het Belgisch recht.

Alle geschillen die voortvloeien uit of verband houden met dit protocol worden beslecht door de bevoegde rechtbank in Brussel.

Artikel 13: Inwerkingtreding en opzegging

Dit protocol treedt in werking op 18/03/2024.

Behoudens de bepaling in artikel 10, kunnen partijen dit protocol schriftelijk opzeggen mits inachtneming van een opzegtermijn van 3 maanden.

Het protocol eindigt van rechtswege na afloop van de in artikel 5 van dit protocol bedoelde termijn van mededeling. Het protocol eindigt tevens van rechtswege wanneer er geen rechtsgrond meer bestaat voor de gevraagde doorgifte van persoonsgegevens.

Bij het beëindigen van dit protocol dienen alle gegevens die op basis van dit protocol ontvangen werden, gewist te worden binnen een termijn van 1 maand.

Opgemaakt te Brussel, in één (digitaal) exemplaar aangezien deze overeenkomst digitaal wordt ondertekend. (artikel 8.20, lid 3 Burgerlijk Wetboek)

op 18/03/2024,

Namens het Agentschap Justitie en Handhaving

Bob Van den Broeck

Administrateur-generaal

DocuSigned by:
Jan Danckaert
82FFDECA5059472...

Namens de VUB

Jan Danckaert

Rector

Bijlage 1: Raadplegen van de SIPAR-gegevens

- De 416 in 2023 in het Justitiehuis van Leuven afgeronde probatie-begeleidingsopdrachten in SIPAR openen. Hiervoor zal het dossiernummer gebruikt worden. Dit dossiernummer wordt geregistreerd in een Excel-file.
- De onderzoeker bekijkt of er meldingsverslagen werden opgesteld. Deze meldingsverslagen zullen geopend worden en er zal bekeken worden of het meldingsverslag betrekking heeft op een schending van de voorwaarden.
Indien niet, wordt een '0' geregistreerd in de Excel. Indien wel, wordt een '1' geregistreerd in de Excel en wordt aangegeven welke voorwaarden geschonden werden. Hiervoor worden algemene categorieën gebruikt (bv. 'werk verloren') zonder concrete identificatiegegevens.
- Indien een meldingsverslag voor een schending van de voorwaarden werd opgesteld, worden de notulen van de daaropvolgende probatiecommissie geraadpleegd om te zien welke beslissing genomen werd door de probatiecommissie (voorstel tot herroeping of niet) en desgevallend de gegevens onderbouwing voor die beslissing.
Hiervoor werd door de directie van het Justitiehuis Leuven ook expliciet de toestemming van de voorzitter van de probatiecommissie gevraagd. Deze beslissing alsook de gronden waarop deze beslissing gebaseerd is worden geregistreerd in de Excel.
- Indien zichtbaar in SIPAR, wordt tevens de uiteindelijke beslissing van de rechtbank geregistreerd.
- Indien meerdere meldingsverslagen – procedures voor de probatiecommissie in een mandaat doorlopen werden, worden deze allen geregistreerd zoals hierboven omschreven.
- De proeftermijn wordt eveneens geregistreerd in de Excel-file.

De voornoemde data zijn noodzakelijk om een valide analyse van de dossiers te maken. Het openen van de meldingsverslagen en de notulen van de probatiecommissie is eveneens noodzakelijk, omdat de reden van meldingsverslag alsook de beslissing van de probatiecommissie niet afzonderlijk geregistreerd wordt in SIPAR.

De VUB zal bij de overzetting van de gegevens naar de Excel-file de dossiernummers verwijderen vooraleer deze gedeeld wordt met de directie van het Justitiehuis. Op dat moment beschikt de onderzoeker over een geanonimiseerde dataset.